**Акт № 1**

**проведения плановой документарной проверки по соблюдению требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок администрации Ярыгинского сельсовета Пристенского района Курской области**

18 февраля 2015 г. п. Пристень

**Основание проведения плановой документарной проверки:** В соответствии с Распоряжением Администрации Пристенского района Курской области от 15.01.2015г. № 9-р «Об утверждении Плана проведения проверок на 1-е полугодие 2015 года», размещенный на официальном сайте Администрации Пристенского района Курской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», Постановлением Администрации Пристенского района Курской области от 27.01.2014г. № 30 «Об организации внутреннего муниципального финансового контроля», Распоряжением Администрации Пристенского района Курской области от 23.01.2015г. № 23-р «О проведении плановой документарной проверки.

**Тема плановой документарной проверки:** предупреждение и выявление нарушений Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюдения Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**Цель проведения плановой документарной проверки:** предупреждение и выявление нарушений законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ о контрактной системе в сфере закупок.

**Предмет проведения плановой документарной проверки:** соблюдение обязательных требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Объект проведения плановой документарной проверки: Администрация Ярыгинского сельсовета Пристенского района Курской области).

**Проверяемый период:** с 01.01.2014г. по 31.12.2014г.

**Сроки проведения плановой документарной проверки:** с 29.01.2015г. по 18.02.2015г.

До начала осуществления плановой документарной проверки, руководителю Администрации Ярыгинского сельсовета Пристенского района Курской области Д.В. Шокурову было вручено уведомление о проведении плановой документарной проверки.

Случаев отказа в предоставлении запрашиваемой информации не было.

**Исполнитель проведения плановой документарной проверки:** главный специалист – экспертотдела правовой работы, финансового контроля и ИКТ Администрации Пристенского района Курской области Р.Н. Позднякова.

**В ходе плановой документарной проверки установлено:**

Администрация Ярыгинского сельсовета Пристенского района Курской области осуществляет свою деятельность на основании Устава, принятого решением Собрания депутатов Ярыгинского сельсовета Пристенского района № 29 от 25 мая 2005 года и Положением, со всеми изменениями и дополнениями, внесёнными решениями Собрания депутатов.

Администрация Ярыгинского сельсовета Пристенского района Курской области является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации, своё наименование, имеет самостоятельный баланс, в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, иными Федеральными законами, законами Курской области, иными правовыми актами.

Администрация Ярыгинского сельсовета Пристенского района Курской области в отношении имущества, закрепленного за ним на праве оперативного управления, владеет, пользуется и распоряжается этим имуществом в пределах, установленных законодательством, в соответствии с целями своей деятельности и назначением этого имущества.

Юридический адрес и местонахождения администрации Ярыгинского сельсовета Пристенского района Курской области: 306228, Курская область, Пристенский район, с. Ярыгино, ул. Центральная 28, тел. 8(47134)3-23-33.

В соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 г. №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц …» Администрация Ярыгинского сельсовета Пристенского района Курской области внесена в единый государственный реестр юридических лиц под основным государственным регистрационным номером 1024600730780 согласно свидетельству о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц серии 46 № 001684229 от 21 марта 2012 , выданному Межрайонной ИФНС России № 7 по Курской области.

Индентификационный номер налогоплотельщика (ИНН) 4619000532 с кодом причины постановки на учет юридического лица (КПП) 461901001 согласно свидетельству о постановке на учет юридического лица в налоговом органе серии 46 № 000161247, выданному Межрайонной ИФНС России № 7 по Курской области.

Для осуществления финансовой деятельности в отделении по Пристенскому району управления федерального казначейства по Курской области МО открыт лицевой счет № 03443018860.

Согласно статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Администрация Ярыгинского сельсовета Пристенского района Курской области является муниципальным заказчиком.

Положения ч.2 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ предусматривают, что заказчик, совокупный годовой объем закупок, которого в соответствии с планом-графиком не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

Распоряжением Главы Администрации Ярыгинского сельсовета Пристенского района Курской области № 21 от 26.03.2014 г. контрактным управляющим назначена заместитель Главы Администрации Ярыгинского сельсовета Пристенского района Курской области Подчасова Галина Васильевна и утверждена её должностная инструкция.

Согласно ч.6 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Контрактный управляющий Администрации Ярыгинского сельсовета Пристенского района Курской области имеет удостоверение о повышении квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными заказами» от 13.12.2013г. № 462400501720, регистрационный номер 1017.

Согласно постановления Главы Администрации Ярыгинского сельсовета Пристенского района Курской области от 26.05.2014г. № 49 «О создании единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных нужд Администрации Ярыгинского сельсовета Пристенского района Курской области» создана единая комиссия по осуществлению закупок и утверждено её Положение.

В соответствии с ч.3, 5 ст.39 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки. Число членов единой комиссии должно быть не менее чем пять человек. Преимущественно означает большинство, следовательно, трое из пяти членов единой комиссии должны иметь профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок. Четверо из пяти членов действующей единой комиссии имеют удостоверение о повышение квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными заказами»:

- Солгалова Ольга Викторовна, заведующая МКУК «Вихровская сельская библиотека» Пристенского района Курской области;

- Подчасова Галина Васильевна, заместитель Главы Администрации Ярыгинского сельсовета Пристенского района Курской области;

- Сергеева Елена Николаевна, начальник Отдела Администрации Ярыгинского сельсовета Пристенского района Курской области;

- Шокуров Денис Викторович, Глава Администрации Ярыгинского сельсовета Пристенского района Курской области.

План-график размещения заказов Администрации Ярыгинского сельсовета Пристенского района Курской области на 2014 год в первоначальной редакции утверждён Главой Администрации Ярыгинского сельсовета Пристенского района Курской области 21.01.2014 г. и опубликован на официальном сайте zakupki.gov.ru 21.01.2014 г. Бюджет Администрации Ярыгинского сельсовета Пристенского района Курской области на 2014год и плановый период 2015 и 2016 годов утверждён Решением Собрания депутатов Пристенского района Курской области от 18.12.2013г. № 49. В нарушении пункта 2 приказа Минэкономразвития России № 544 и Казначейства России № 18н от 20.09.2013 г. «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» (с изменениями) план-график опубликован с опозданием.

В соответствии с ч.15 ст.21 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утверждённый заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению на официальном сайте в течение трёх рабочих дней с даты утверждения или даты изменения плана-графика. За проверяемый период на официальном сайте zakupki.gov.ru было размещено 14 версий планов-графиков на 2014 год. В 3 и 13 версиях были выявлены нарушения.

Определение начальной (максимальной) цены контракта в 2014 году осуществлялось в соответствии с «Методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)», утверждёнными приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567. Приоритетным методом определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта в Администрации Ярыгинского сельсовета Пристенского района Курской области являлся метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), тарифный метод.

В 2014 году в соответствии с реестром закупок и заказов в Администрации Ярыгинского сельсовета Пристенского района Курской области проводились закупки как конкурентными способами, так и закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В ходе проверки были проанализированы процедуры закупок, неверно отображены закупки у единственного поставщика при формировании плана-графика, по строке 1 графы 5 приобретение маркированных конвертов и марок, по строке 2 графы 5 услуги по перевозке работников в служебные командировки, закупки были отнесены к субъектам естественных монополий, что является нарушением закона от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях». При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктом 1 части 1 ст. 93, согласно п.2 Администрацией Ярыгинского сельсовета Пристенского района Курской области выявлено нарушение, не размещено в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, соответственно не была указана информация предусмотренная статьёй 42 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Отчёт об исполнении контракта не размещался, что является нарушением ч.9 ст.94 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановления Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа исполнения».

Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», поставка газа горючего природного для коммунально-бытового потребления и оказание услуг почты, связанные с доставкой на дом пособий, были отражены в плане-графике, в нарушении статьи 42 Администрация Ярыгинского сельсовета Пристенского района Курской области, не разместила извещение об осуществлении закупок в единой информационной системе, таким образом были нарушены требования № 44-ФЗ от 05 апреля 2013г..

В ходе проведения выборочной проверки в проверяемом периоде был осуществлён анализ 28 закупок на сумму 468 002 руб. 57 коп., в соответствии с п. 4, п.5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

1. Договор поставки № 36 от 26 сентября 2014 г. заключён с ОАО «Газпром газораспределение Курск» на сумму 37360 руб. в т.ч. НДС 18%-5698 руб. 99коп.

2. Договор о возмездном оказание услуг № 220 от 30 декабря 2014г. заключен с Курским областным отделением «Всероссийское добровольное пожарное общество» на сумму 3000 руб. 00 коп.

3. Договор № 1251/14 от 29 августа 2014г. заключен с Областным бюджетным учреждением Курской области Центр по ценообразованию в строительстве Курской области» («ОБУ «ЦЦС Курской области») на подготовку расчёта договорной цены при размещении заказов для государственных и муниципальных нужд на сумму 2 124руб.00 коп., в т.ч. НДС 18% - 324руб. 00 коп.

4. Договор № 1108/14 от 12 августа 2014г. заключен с Областным бюджетным учреждением Курской области Центр по ценообразованию в строительстве Курской области» («ОБУ «ЦЦС Курской области») на подготовку расчёта договорной цены при размещении заказов для государственных и муниципальных нужд на сумму 3 177руб.00 коп., в т.ч. НДС 18% - 484руб. 63 коп.

5. Договор поставки № 14-56 от 15 сентября 2014 г. заключён с ООО «Белнасоспром» на сумму 40 700руб.00 коп. в т.ч. НДС 18%-6 208 руб. 47коп.

6. Договор розничной купли-продажи товара от 30 сентября 2014г. заключен с ИП Дороховым Николаем Сергеевичем на сумму 4167 руб.50коп.

7. Договор от 02 октября 2014 г. заключён с ООО «Дизайнцентр» на сумму 6240руб.00 коп.

8. Договор № 368 от 22 декабря 2014г. заключен с МУП «Курская городская типография» на сумму 2360 руб. 00 коп.

9. Договор № 089/СОУТ на выполнение работ по специальной оценке условий труда от 15 декабря 2014г. заключен с ООО «ИНТЕХ» на сумму 12600 руб.

10. Договор № 3397от 10 декабря 2014г. заключен с ООО «КИЦ «Бюджет-Эксперт» на сумму 2 500 руб.00коп.

11. Договор поставки от 10 ноября 2014г. заключен с ИП Голощаповой Натальей Алексеевной на сумму 12270 руб.

12. Договор № 162 от 10 декабря 2014г. заключен с Обласным государственным унитарным предприятием «Информационный Центр «Регион-Курск» на предоставление услуг Удостоверяющего центра ОГУП «Информационный Центр «Регион – Курск» на сумму 2000руб.00коп.

13. Договор подряда на выполнение проектных работ № 3184 от 11 декабря 2014г. заключен с Обласным государственным унитарным предприятием «Курскоблкоммунпроект» на сумму 98 845руб.00коп.

14. Договор № 44-и об образовании на обучение по дополнительной образовательной программе «Охрана труда» от 01 августа 2014г. заключен с ФГБОУ ВПО «Курская ГСХА» на сумму 1300руб. 00 коп. в том числе НДС 18%.

15. Договор поставки № 146 от 19 ноября 2014г. заключен с ИП Голощаповой Натальей Алексеевной на сумму 12270 руб.

16. Договор № 5 от 13 ноября 2014г. заключен с ИП Захаровой Юлией Владимировной на сумму 2000 руб.00коп.

17. Договор № 6 от 13 ноября 2014г. заключен с ИП Захаровой Юлией Владимировной на сумму 1284 руб.00коп.

18. Договор подряда № 65 на выполнение работ по замене газового оборудования в здании Администрации Ярыгинского сельсовета Пристенского района Курской области от 25 сентября 2014 г. заключён с ОАО «Газпром газораспределение Курск» на сумму 22038 руб. 36 коп. в т.ч. НДС 3361 руб. 78коп.

19. Контракт № - 181114 от 18 ноября 2014 г. заключён с ИП Рассадневым Д.В. на сумму 96950 руб. 00 коп.

20. Договор № 2 на оказание услуг по перевозке пассажиров от 16 июня 2014г. заключен с ООО «Транспортная компания Экспесс Авто» на сумму 16 000 руб.

21. Договор № 61/14 от 24 января 2014г. заключен с Областным бюджетным учреждением Курской области Центр по ценообразованию в строительстве Курской области» («ОБУ «ЦЦС Курской области») на подготовку расчёта договорной цены при размещении заказов для государственных и муниципальных нужд на сумму 2 360руб.00 коп., в т.ч. НДС 18% - 360руб. 00 коп.

22. Договор № 35 от 22 октября 2014г. заключен с ИП Налейкиным А.В.

23. Договор поставки № 01/09072014-ИП от 09 июля 2014г. заключен с ИП Гранкин Александром Владимировичем на сумму 3040 руб.00коп.

24. Договор № 2854-14/ПР от 31 октября 2014г. заключен с ФГУП «Почта России» на сумму 4997 руб.00коп.

25. Муниципальный контракт № 26-14 от 22.05.2014 г. заключён с ООО фирма «Пульсар» на сумму 40 000 руб. 00 коп.

26. Договор № 89/14 от 29 января 2014г. заключен с Областным бюджетным учреждением Курской области Центр по ценообразованию в строительстве Курской области» («ОБУ «ЦЦС Курской области») на подготовку расчёта договорной цены при размещении заказов для государственных и муниципальных нужд на сумму 1 298руб.00 коп., в т.ч. НДС 18% - 198руб. 00 коп.

27. Договор № 5 от 10.01.2014г. на выполнение работ и оказание услуг заключен с областным казённым учреждением « Противопожарная служба Курской области» на сумму 14 075руб.84 коп.

28. Муниципальный контракт розничной купли-продажи № 1 от 24 июня 2014г. заключен с ИП Бородиной Александрой Дмитриевной на сумму 6 410 руб.00коп.

Меры ответственности и иные действия, предусмотренные в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий договоров (контрактов) заказчиком в ходе исполнения договоров, контрактов) не применялись ввиду отсутствия оснований.

Поставка товара (выполнение работ, оказание услуг) осуществлялась в сроки, установленные договорами (контрактами).

Закупки, которые осуществлялись для нужд Учреждения в проверяемом периоде используются в соответствии с целями закупок.

В ходе проверки было установлено следующее:

1. Договор розничной купли-продажи товара от 30 сентября 2014г. заключен с ИП Дороховым Николаем Сергеевичем на сумму 4167 руб.50коп.

В нарушении ч.13 ст.34 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в договор не включено обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приёмки поставленного товара, выполненной работы (её результатов) или указанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объёма требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приёмки.

В результате проведенной выборочной проверки в Администрации Ярыгинского сельсовета Пристенского района Курской области выявлено:

1. Нарушение пункта 2 приказа Минэкономразвития России № 544 и Казначейства России № 18н от 20.09.2013 г. «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**2.** Нарушение ч.15 ст.21 Федерального закона №44-ФЗ внесённые изменения в план-график не размещены в течение трёх рабочих дней с даты утверждения.

**3.** Нарушение пункта 1 части 1 ст. 93, согласно п.2 не размещено в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

**4.** Нарушение ч.13 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ в договоре с ИП Дороховым Николаем Сергеевичем от 30 сентября 2014г. не включено обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приёмки поставленного товара, выполненной работы (её результатов) или указанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объёма требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приёмки.

В связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результаты определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предписание об устранении нарушений Федерального закона от 05.04.2014 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не выдавать.

В результате проверки предлагаю воспользоваться следующими рекомендациями:

1. При размещении на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков руководствоваться статьёй 21 Федерального закона № 44-ФЗ и приказом Минэкономразвития России № 544 и Казначейства России № 18н от 20.09.2013 г.
2. При заключении контрактов для муниципальных нужд руководствоваться статьёй 34 Федерального закона № 44-ФЗ.
3. При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика исполнителя) руководствоваться статьёй 93 Федерального закона № 44-ФЗ.
4. При исполнении контракта руководствоваться статьёй 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

Акт проверки составлен в 2-х экземплярах, каждый на 10 листах. Один находится в Администрации Ярыгинского сельсовета Пристенского района Курской области, второй в отделе правовой работы, финансового контроля и ИКТ Администрации Пристенского района Курской области.

Главный специалист-эксперт

отдела правовой работы,

финансового контроля и

ИКТ Администрации Пристенского

Района Курской области Р.Н. Позднякова

Начальник отдела правовой работы,

финансового контроля и

ИКТ Администрации Пристенского

Района Курской области В.В. Орехов

С актом ознакомлен:

Глава Администрации Ярыгинского

сельсовета Пристенского района

Курской области Д.В. Шокуров

1 экземпляр акта получил \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

подпись расшифровка подписи

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2015г.